

УДК 332.1

Кружкова Т. И., Рущицкая О. А., Ручкин А. В.

Уральский государственный аграрный университет

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РАЗВИТИИ МАЛОГО БИЗНЕСА НА УРАЛЕ (ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ)

Сектор малого и среднего предпринимательства играет значительную роль в развитии экономики России. Темпы роста малых и средних предприятий во многом определяют быстроту решения социальных проблем в стране, таких как уровень безработицы, количество налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, развитие инновационных направлений и импортозамещение. Развитие предпринимательского сектора требует эффективной многоступенчатой не только государственной, но и поддержки на уровне муниципальных образований, которая на сегодняшний день не является действенной, что доказывают медленные темпы роста субъектов малого и среднего предпринимательства. Исследование данной проблемы, в том числе в ретроспективе, является целью настоящей статьи.

Ключевые слова: *малый бизнес, организации, институты развития, ретроспектива, поддержка, сопровождение.*

Татьяна Ивановна Кружкова – кандидат исторических наук, доцент Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: rustale@yandex.ru.

Ольга Александровна Рущицкая – доктор экономических наук, доцент Уральского государственного аграрного университета. 620075,

Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: olgaru-arbitr@mail.ru.

Алексей Владимирович Ручкин – кандидат социологических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com.

Для цитирования

Кружкова Т. И., Руцицкая О. А., Ручкин А. В. Роль муниципальных организаций в развитии малого бизнеса на Урале (история и современность) // Аграрное образование и наука. 2021. № 1. С. 6.

The Role of Municipal Organizations in the Development of Small Businesses in the Urals (History and Modernity)

The small and medium-sized business sector plays a significant role in the development of russian economy. The growth rate of small and medium-sized enterprises largely determines the speed of solving social problems in the country, such as the unemployment rate, the amount of tax revenues to budgets of all levels, the development of innovative areas and import substitution. The development of the business sector requires effective multi-stage not only state, but also support at the level of municipalities, which is currently not effective, which is proved by the slow growth rates of small and medium-sized businesses. The purpose of this article is to study this problem, including in retrospect.

Key words: *small business, organizations, development institutions, retrospective, support, support.*

Tatyana Kruzhkova – candidate of historical sciences, associate professor, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: rustale@yandex.ru.

Olga Rushchitskaya – doctor of economic sciences, associate professor, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: olgaru-arbitr@mail.ru.

Aleksey V. Ruchkin – candidate of sociological sciences, associate professor, associate professor of the department of management and economic theory, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Turgenev str., 23. E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com.

Переход к новым экономическим отношениям во второй половине XIX века создает благоприятные условия для социально-экономического развития регионов. Активную роль в экономической жизни, управлении и социальной сфере на Урале, как и в целом в стране играли земские институты. К основным направлениям деятельности земских учреждений относились: развитие сельского хозяйства, кооперативов, кустарной промышленности, здравоохранения, образования, кредитования и т.д. В целях поддержки малого бизнеса с начала 80-х гг. XIX века земства уделяют большое внимание формированию системы мелкого кредитования. Наряду с существовавшими в регионе волостными вспомогательными кассами в 1883 году при поддержке земств появляются в Уральском регионе новые кредитные учреждения – ссудо-сберегательные кассы и сельские банки, деятельность которых регламентировалась «Нормальным уставом сельских банков» 1885 года. Целью открытия учреждений малого кредита являлась «возможность получать ссуды для удовлетворения насущных потребностей хозяйства и доходы на денежные сбережения» [Положение 1914:589].

Вновь открываемые кредитные учреждения имели ряд особенностей:

-руководство ими было возложено на совет, контролируемый местными органами власти;

-максимальный размер ссуды для развития бизнеса в уральском регионе составлял 200 руб.;

- процент предоставляемой ссуды вырос до 12.

В остальном эти кредитные учреждения, на наш взгляд, практически не отличались от существовавших ранее волостных вспомогательных касс. Поэтому, не всегда четко можно было определить вид кредитного учреждения. Например, в Екатеринбургском уезде в 1907 году крестьянские кредитные учреждения в отчетах местных органов власти назывались сельскими банками, а в 1908 году они же – волостными вспомогательными кассами.

Размещение по Уральскому региону данных кредитных учреждений было неравномерным. Наибольшее количество их насчитывалось в Пермской губернии, для которой был характерен более высокий экономический уровень развития.

Анализ деятельности учреждений мелкого кредита на Урале, проведенный земствами, позволяет сделать вывод о проблемах становления и развития данных организаций. В отчетах отмечалось, что многие из них фактически не работали, примерно 95% выданных ссуд оказались просроченными из-за низкой платежеспособности местного населения. Средний размер предоставляемого кредита был небольшим (от 15 до 30 руб.), что не позволяло организовать собственный бизнес [Отчет 1909:11]. Причинами низкой эффективности деятельности учреждений мелкого кредита в Уральском регионе являлись:

1) незначительный размер предоставляемой ссуды и короткие сроки погашения;

2) система поручительства (при которой поручитель не мог стать заемщиком до погашения ссуды);

3) предоставление свидетельства волостного старшины о благонадежности заемщика.

Указанные выше причины усложняли ссудные операции, вели к удорожанию кредита и в целом тормозили развитие малого предпринимательства в Уральском регионе.

Организация управления вспомогательными кассами, возглавляемыми местными муниципальными органами власти, то есть волостными или сельскими правлениями, была несовершенна. Безотчетность низшей администрации приводили к злоупотреблениям в использовании финансовых средств, а также запутанности делопроизводства. Так, в одном из документов, анализировавших деятельность касс, отмечалось, что «соединение в одном лице сельского начальства, ответственного по всем платежам, следуемым с народа, и управления кредитными учреждениями должно было одинаково отталкивать от волостных касс, как вкладчиков, так и заемщиков. Первые не желали показывать свои сбережения, а тем более нести их на хранение людям, которые обязаны взыскивать с них казенные платежи, вторые обращались в кассу только в случае нужды, когда, вероятно, за ними числились недоимки, и к тем лицам, которые должны были взыскивать эти недоимки» [Вестник финансов...1886:145].

Новым этапом в развитии кредитования малого бизнеса на Урале становится «Положение об учреждении мелкого кредита», утвержденное Министерством финансов 1 июня 1895 года. Кредитные учреждения на местах, создаваемые на основании данного Положения отличались от ссудо-сберегательных касс, прежде всего отсутствием паевого взноса. Их основной капитал складывался из ссуд Государственного банка. Кроме краткосрочных кредитов (до 12 месяцев), разрешались и долгосрочные кредиты, предоставляемые на 5 лет. Это способствовало росту популярности кредитных товариществ в регионе. В 1909 году насчитывалось в Пермской

губернии 129 кредитных товариществ вместо 60 в 1908 году [Вестник кооперации 1910:13].

Нормативно-правовая база учреждений мелкого кредита постоянно совершенствовалась. 7 июня 1904 года было утверждено новое «Положение об учреждениях мелкого кредита» [Полное собрание... 1907:674]. Основная задача этого документа заключалась в развитии малого бизнеса на местах. В Положении четко были выделены 4 вида учреждений мелкого кредита:

- 1) кредитные товарищества;
- 2) ссудо-сберегательные товарищества;
- 3) сельские, волостные, общественные и станичные ссудо-сберегательные кассы;
- 4) земские кассы.

В кредитные товарищества вступали представители разных сословий. Подавляющее большинство членов были крестьянами и мастерами. Накопив первоначальный капитал, они стремились вложить его либо в торговлю, либо в производство. То есть кредитные товарищества получили статус юридического лица, с определенными правами и обязанностями. Ответственность возлагалась либо на участников, либо на земства, учредившие их.

Итак, в начале XX века завершилась кодификация нормативных актов, определявших структуру складывавшейся системы учреждений мелкого кредита, их виды, направления, характер деятельности, а также была разработана система отчетности перед местными органами власти. Данный фактор способствовал более широкому распространению учреждений мелкого кредита в регионе и создавал благоприятные условия для развития малого бизнеса.

Главной причиной роста популярности кредитных учреждений на Урале была их доступность для представителей малого бизнеса и

субсидирование их земскими учреждениями, являвшимися органами власти на местах и Государственным банком.

Контроль за деятельностью кредитных товариществ был возложен на земские управы и земские касса мелкого кредита, проводившие регулярные ревизии. Большой известностью на Урале в рассматриваемый период пользовалась касса мелкого кредита Ирбитского уездного земства, баланс которой на 1 сентября 1915 года составил 1992 руб. Касса предоставляла займы для развития экономики местным органам власти (Пермской губернской земской управе, Ирбитской уездной земской управе, акционерным обществам и мелким предпринимателям – И.Ф. Куковскому, Н.С. Подьячому, Л.Е. Крысову и др. [Государственный архив Свердловской области]). Ирбитское уездное земство контролировало деятельность кассы, получая ежегодно отчеты о финансовой деятельности.

С целью расширения финансовой деятельности, кредитные учреждения Урала стремились к созданию более крупных организаций – союзов. В марте 1907 года был образован Екатеринбургский союз ссудо-сберегательных и кредитных товариществ. Действие этого учреждения распространялось на 6 уездов Пермской губернии. Екатеринбургский союз являлся кредитоспособным учреждением, оказывавшим большую финансовую поддержку малому бизнесу в регионе. Его деятельность была четко организована: Два раза в месяц проводились заседания совета и не реже одного раза в 2 месяца заседания ревизионной комиссии. В 1912 году Екатеринбургский союз возглавил Д.В.Псаломщиков, оказавшийся талантливым руководителем. В период его деятельности в союзе уже насчитывалось свыше 50 кредитных кооперативов с оборотом в сумме 5 млн.руб., был организован склад кооперативной продукции. Только операции, связанные с покупкой и продажей кустарных изделий от производителя давали валовую прибыль 6,2% на затраченный рубль

[Уральское хозяйство 1914:1-3]. Чистая прибыль екатеринбургского кредитного товарищества в 1914 г. составила 2 144 руб. 02 коп., а оборот 1 450 000 руб. [Зауральский край 1915].

Таким образом, Екатеринбургский кредитный союз становится одним из крупнейших в регионе.

Для поддержки кредитных организаций в Перми был образован губернский комитет по делам мелкого кредита в составе губернатора, вице-губернатора, предводителей дворянства, председателей и членов земских управ. Право же открытия новых кредитных учреждений имел только губернский.

В тоже время следует отметить, что губернские власти и уездная администрация уделяли недостаточное внимание учреждениям мелкого кредита, что отрицательно отразилось на работе инспекторов, боявшихся вступать в конфликт с местными властями.

Проблемы в управлении и развитии кредитной кооперации местными властями вынуждают в апреле 1909 года Министерство финансов России разослать губернаторам специальный циркуляр, в котором обращалось внимание «...на безусловную нежелательность попыток насаждения сословных учреждений мелкого кредита искусственным путем» [Вестник финансов... 1910:111].

Таким образом, к началу Первой мировой войны учреждения мелкого кредита на Урале, как и в целом в России еще не получили достаточной поддержки местных органов власти.

В современных условиях, в связи с формированием и развитием нового гражданского общества в России, основанного на демократических ценностях, идеи развития местного самоуправления являются актуальными. Это можно объяснить тем, что многие процессы, связанные с развитием

малого бизнеса на Урале в настоящее время имеют очевидные аналогии с тем, что происходило в регионе на рубеже XIX – XX веков.

Сегодня поддержка предпринимателей в Свердловской области осуществляется не только предоставлением в аренду государственного и муниципального имущества, но и путем создания имущественной инфраструктуры поддержки в виде бизнес-инкубаторов. Такие организации призваны решать одну из основных проблем предпринимателей – отсутствие средств для приобретения помещения с необходимым оборудованием [Клочкова 2012:5-13].

Бизнес-инкубатор представляет собой организацию, которая предоставляет имущественную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства на ранних стадиях деятельности путем сдачи в аренду помещений на льготных условиях и оказания услуг, затрагивающих ведение предпринимательской деятельности (тренинги, семинары, бухгалтерские, консультационные и юридические услуги).

На сегодняшний день на территории Свердловской области существует 9 бизнес-инкубаторов, оказывающих предпринимателям поддержку в виде предоставления производственных и офисных помещений в аренду, преимущественно на льготных условиях. По сравнению с другими субъектами УФО, Свердловская область занимает лидирующие позиции по количеству имущественной инфраструктуры поддержки (согласно сведений Министерства инвестиций и развития Свердловской области, размещенных на официальном сайте).

Процедура заключения договора аренды с предшествующим конкурсным отбором закреплена Приказом Министерства инвестиций и развития Свердловской области, который ежегодно обновляется в силу освобождения арендуемых помещений, если речь идет о Свердловском областном бизнес-инкубаторе. Инкубаторы, расположенные в

муниципальных образованиях Свердловской области действуют на основе конкурсной документации, утвержденной директором муниципального фонда.

Срок предоставления в аренду помещений в бизнес-инкубаторе не может превышать 3 лет с даты подписания договора аренды. Срок может быть уменьшен по письменному заявлению арендатора до подписания договора. Если бизнес-инкубатор офисного назначения, то предпринимателям предоставляются оборудованные офисы с необходимой оргтехникой, если же производственного назначения – необходимое оборудование, в случае отсутствия такого возможность оформления заказа [Клочкова 2012:42а-46].

Помимо предоставления помещений, преимущественно, на льготных условиях, также предоставляются как платные, так и бесплатные услуги. В стоимость договора аренды не входят следующие услуги, за которые взимается плата с предпринимателей: расходные материалы, услуги по уборке помещений, услуги телефонной связи. Сотрудниками бизнес-инкубатора, а также Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства ежегодно проводятся методические обучения, консультации по интересующим предпринимателей вопросам.

Но отметим отсутствие системного подхода к предоставлению имущественной поддержки. На территории Свердловской области осуществляют свою деятельность 9 бизнес-инкубаторов, один из которых является областным. Исходя из анализа конкурсной документации на право заключения договора аренды по сайту www.zakupki.gov.ru, мы пришли к выводу, что каждый инкубатор имеет свои специфические особенности в силу территориальной расположенности, направленности и подходам к управлению. Так, в каждом бизнес-инкубаторе в разное время и по разным темам проводятся семинары и краткосрочные обучения, их количество

разнится в зависимости от того, в каком городе проводятся дополнительные виды поддержки. Само расположение бизнес-инкубаторов и их внутренней составляющей также не имеют общего звена. В основном, помещения находятся в отдаленной части города, а оргтехника не всегда отвечает современным веяниям. Для начинающих предпринимателей арендная плата на льготных условиях может выглядеть следующим образом: в первый год аренды возвращается 60% от арендной платы, второй год — 40%, третий год — 20%, однако арендная плата рассчитывается исходя из рыночной стоимости, следовательно, в каждом бизнес-инкубаторе сумма арендной платы будет разниться, что в очередной раз свидетельствует об отсутствии системности.

Однако анализ расширения имущественной поддержки в Свердловской области на основании выполнения показателей Целевой модели предоставления имущественной поддержки, разработанной Корпорацией МСП, показывает, что заложенные критерии результатов на данном этапе не исполняются в полном объеме, и предстоит работа по совершенствованию механизма предоставления имущественной поддержки.

Список литературы

Вестник кооперации. 1910. №3-4.

Вестник финансов, промышленности и торговли. 1886. № 16.

Вестник финансов, промышленности и торговли. 1910. № 42.

Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф.648. Оп. 1.Д.7. Л.87-89; Ф.19. Оп1. Д.9. Л.21-23.

Зауральский край. 1915. 7 марта.

Кремин А. Е. Методика оценки эффективности государственной поддержки малого предпринимательства в регионе // Проблемы развития территории. 2017. № 3(89). С. 46-60.

Лескина О. Н. Основы государственного регулирования и государственной поддержки развития малого бизнеса в России // NovaInfo: Экономические науки. 2016. №48. С. 126-130.

Отчет по мелкому кредиту с 1904 по 1907. СПб,1909.

Положение об учреждениях мелкого кредита. СПб,1914.

Рожковский В. А. Система государственной поддержки малого бизнеса // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2016. № 2 (136). С. 171-176.

Уральское хозяйство.1914.№ 4.