

НАЛОГИ, СУБСИДИИ И СУБВЕНЦИИ В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

Taxes, subsidies and subventions in the Russian economy

И. П. Чупина, д.э.н., профессор Уральского государственного аграрного Университета
Е. В. Зарубина, к.ф.н., доцент Уральского государственного аграрного Университета
Н. Н. Симачкова, к.и.н., доцент Уральского государственного аграрного Университета
(Екатеринбург, Карла Либкнехта, 42)

Аннотация

В современном цивилизованном государстве налоги - основная форма доходов государства. Помимо этой финансовой функции налоги используются для экономического воздействия государства на производство, динамику и структуру, на состояние научно – технического прогресса. Регионы и муниципальные образования очень сильно отличаются друг от друга по уровню развития экономики, структуре населения, природными и климатическим условиям и т. д., следовательно, не всегда возможна такая ситуация, когда регион или муниципалитет существует в состоянии «самокупаемости», то есть может осуществлять все необходимые расходы с использованием собственных источников средств. В этом случае возникает необходимость межбюджетных отношений, формами которых являются, в том числе субсидии и субвенции. Субсидии и субвенции относятся к расходам государственного бюджета Российской Федерации. Также, наряду с субсидиями и субвенциями рассматривают дотации. Административные органы власти каждого конкретного субъекта РФ должны проанализировать свои расходы за прошлый год, выявить потребности в своем регионе. На основании этих отчетов составляется план на будущий год и отправляется на рассмотрение в центральные органы государственной власти. Важно отметить, что в конце отчетного года неизрасходованные средства должны быть возвращены обратно в бюджет, из которого поступили.

Ключевые слова: налоговая система, субсидии, субвенции, экономика страны, межбюджетные отношения, государственный бюджет.

Abstract

In a modern civilized state, taxes are the main form of state revenue. In addition to this financial function, taxes are used for the economic impact of the state on production, dynamics and structure, on the state of scientific and technological progress. Regions and municipalities are very different from each other in terms of the level of economic development, population structure, natural and climatic conditions, etc. carry out all necessary expenses using their own sources of funds. In this case, there is a need for inter-budgetary relations, the forms of which are, including subsidies and subventions. Subsidies and subventions relate to the expenditures of the state budget of the Russian Federation. Also, along with subsidies and subventions, subsidies are considered. The administrative authorities of each specific constituent entity of the Russian Federation must analyze their expenses for the past year, identify the needs in their region. Based on these reports, a plan for the next year is drawn up and sent for consideration to the central government bodies. It is important to note that at the end of the reporting year, unspent funds must be returned back to the budget from which they came.

Keywords: tax system, subsidies, subventions, the country's economy, inter-budgetary relations, the state budget.

Проблема государственной казны, ее доходов и расходов, во все времена актуальна, и находится под пристальным вниманием и контролем органов государственной власти, экономистов, а также граждан Российской Федерации. От суммарных доходов государства и бюджетной политики правительства зависит обороноспособность, экономическое развитие страны, социальная сфера, благосостояние граждан данной страны, положение государства на мировой арене. Отсутствие средств в государственном бюджете, неспособность государства выполнять свои обязательства перед обществом и перед мировым сообществом может привести к сбою работы финансовой системы РФ.

Налоги являются необходимым и очень важным звеном экономики. В современном цивилизованном государстве налоги - основная форма доходов государства. Помимо этой финансовой функции налоги используются для экономического воздействия государства на производство, динамику и структуру, на состояние НТП. Налоги всегда являлись и будут являться одним из важнейших инструментов осуществления экономической политики государства. Именно налоги формируют наибольшую долю доходов в государственной казне страны [3].

Налоговая и бюджетная система России достаточно сложна. Бюджетная система страны состоит из трех уровней: федерального, регионального и местного. Соответственно, за тремя уровнями закреплены разные источники формирования бюджета — федеральные, региональные и местные налоги. Далее будут приведены примеры налогов каждого из этих уровней. Таким образом, бюджетная система отвечает федеративному устройству страны, а налоговая - потребностям бюджетной системы.

Следует разобраться с понятием «налог». Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. Налоги и налоговая система регламентируются Налоговым кодексом Российской Федерации (НК РФ).

Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции.

Известно, что в Российской Федерации подоходный налог, который платит работодатель за своего работника, составляет 13%. На самом деле это считается небольшой ставкой по сравнению с другими странами (Китай – 45%, Норвегия – 27%, Франция – 30% и др.). Но одним НДФЛ дело не ограничивается, но о других налогах россияне знают гораздо меньше или не знают совсем. Работодатель платит также: 22% в пенсионный фонд, 5,1% за обязательное медицинское страхование, а также 2,9% на социальные выплаты. Следовательно, это уже не 13%, а больше 30%. Но и это еще не все. Кроме прямых налогов, которые мы платим с заработной платы, существуют еще и косвенные налоги, они заложены в цене наших покупок. Если человек покупает что-то, от буханки хлеба до квартиры, он тоже обязан заплатить налог государству либо в виде НДС, либо в виде акцизов или ввозных пошлин. На данный момент НДС в Российской Федерации составляет 20% [2].

Но особенность налогов в России не в размере, а в том, что люди платят их незаметно для себя. В развитых странах люди лучше осознают, сколько они платят государству и за что. Например, в американских магазинах на ценниках указана стоимость без НДС, поэтому люди только на кассе узнают, сколько составляет налог. При каждой покупке людям напоминают о налогах.

Налог на добавленную стоимость можно считать налогом на бедных. Налог был введен в действие 60 лет назад. Суть в том, что налог платит каждый участник цепочки продаж.

Производитель платит НДС, продавец платит налог за себя и за производителя, а покупатель (самый последний участник цепочки) платит за всех троих. Более того, чем меньше человек может сэкономить и отложить «на черный день», тем большая часть его заработка уходит на оплату НДС. Для простого примера можно взять двоих: один с зарплатой 10 000 рублей в месяц – он бедный, а второй в 1 млн. руб. – он богатый. Предположим, что миллионеру достаточно тратить 500 тыс. руб. в месяц, а бедный человек вынужден тратить все – он живет от зарплаты до зарплаты. При НДС в 20% богатый отдаст в бюджет 100 тыс.руб., а бедный отдаст всего 2 тыс.руб. При этом в процентном соотношении это будет выглядеть следующим образом: НДС составит 10% от дохода богатого человека, а от дохода бедного целых 20%.

НДС благоприятствует богачам еще и так. Малоимущие вряд ли могут позволить себе инвестиции, покупку земли и акций, но при этом в России они не облагаются НДС. Этот пример построен на крайностях. Но, например, в Великобритании подняли НДС с 17,5% до 20% семь лет назад. В итоге. Самые бедные британцы потеряли от реформы в два раза больше, чем самые богатые. Для того чтобы смягчить удар по бедным, государство устанавливает льготные ставки НДС на те товары, без которых не выжить. К ним относятся: продукты питания, детское питание, книги и учебники, лекарства. В России НДС приносит треть всех доходов государства. Большинство этих денег собрано далеко не у богатых людей [1].

Многие граждане РФ ошибочно думаю, что государство живет исключительно на доходы от экспорта нефти. На самом деле нефть и газ обеспечивают меньше 36% бюджета России. Остальное – это наши налоги. Если бы россияне более четко осознавали это, то с большим интересом относились бы к тому, как государство тратить бюджетные деньги.

Регионы и муниципальные образования очень сильно отличаются друг от друга по уровню развития экономики, структуре населения, природными и климатическим условиям и т. д., следовательно, не всегда возможна такая ситуация, когда регион или муниципалитет существует в состоянии «самокупаемости», то есть может осуществлять все необходимые расходы с использованием собственных источников средств. В этом случае возникает необходимость межбюджетных отношений, формами которых являются, в том числе субсидии и субвенции. Субсидии и субвенции относятся к расходам государственного бюджета Российской Федерации. Также, наряду с субсидиями и субвенциями рассматривают дотации.

Субсидия - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на условиях долевого финансирования целевых расходов. Выделение субсидии предполагает доленое участие в финансировании государственных или муниципальных мероприятий. При этом право собственности на субвенционно - финансируемый объект (проект, программу и т. п.) не изменяется.

Поддержка в виде субсидий оказывается за счет регионального или федерального бюджета. Права на ее получение имеет и физические лица, и организации, то есть юридические лица.

Субсидии назначаются социально-незащищенным слоям населения, а также малоимущим гражданам и семьям в качестве финансовой поддержки. Субсидирование затрагивает: молодые семьи, пенсионеров, инвалидов и семьи, в которых осуществляется уход за людьми с ОВЗ, многодетных семей. Представитель любой из этих групп может претендовать на назначение субсидии, если его доход не превышает суммы минимального уровня дохода, установленного государством.

Прямые субсидии используются в последнее время довольно часто для финансирования фундаментальных научных исследований и грантов, внедрения в производство новой и современной техники и профессиональной переподготовки кадров. Субсидии поощряют развитие новых и перспективных отраслей, а также поддерживают нерентабельные, но важные для государства предприятия. Кроме того, субсидии направляются на создание рабочих мест в наиболее отстающих районах.

В период пандемии коронавирусной инфекции пострадала большая часть предприятий малого и среднего бизнеса. Поэтому было принято решение со стороны власти назначить субсидии таким организациям. При этом, чтобы получить выплату необходимо, чтобы предприятие соответствовало некоторым критериям. Налогоплательщик должен находиться в реестре малого и среднего предпринимательства на 1 марта 2020 года; за налогоплательщиком не должно числиться недоимки по налогам и страховым взносам в совокупности превышающий 3000 рублей; налогоплательщик не должен находиться в процессе ликвидации своего предприятия либо в процедуре банкротства. Стоит отметить, что экономическая деятельность организации должна относиться к отрасли, пострадавшей от COVID-19, а также численность работников сохранилась на уровне не менее 90% на начало марта.

Субсидии на оплату жилого помещения и ЖКУ предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

За субсидиями на оплату жилого помещения и ЖКУ могут обращаться: пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде; наниматели по договору коммерческого найма, а также сами собственники жилого помещения (квартиры, жилого дома, их части). При этом заявитель должен быть зарегистрирован по месту жительства. Субсидия назначается с учетом всех членов семьи, проживающих вместе с ним, и их доходов.

Размер такой субсидии определяется как разница между размером платы семьи за ЖКУ и между максимально-допустимым расходом семьи на ЖКУ. За назначением субсидии необходимо обращаться в органы социальной защиты населения по месту жительства или подать электронное заявление через портал Госуслуг. Субсидии предоставляются на 6 месяцев, после чего необходимо заново подать заявление на их получение.

Субсидии бюджетам субъектов РФ предоставляются из Федерального фонда софинансирования расходов, который образуется в составе федерального бюджета. Такие межбюджетные трансферты могут выделяться на выравнивание обеспеченности субъектов РФ в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств.

С субвенциями все немного сложнее. Они предоставляются на основании заранее предоставленных заявок органами власти. Субвенция – это вид денежного пособия местным органам власти со стороны государства, которое выдается на определённый срок на конкретные цели. Субвенция подлежат возврату в случае выявления фактов использования

денежных средств не в указанных целях или использования денежного пособия не в установленные сроки.

Получить субвенцию могут юридические лица и нижестоящие бюджеты Российской Федерации.

Субвенции предоставляются при нехватке доходов, регулируемых и закрепленных, с целью выравнивания минимального уровня финансового состояния муниципальных образований и субъектов РФ. Административные органы власти каждого конкретного субъекта РФ должны проанализировать свои расходы за прошлый год, выявить потребности в своем регионе. На основании этих отчетов составляется план на будущий год и отправляется на рассмотрение в центральные органы государственной власти. Важно отметить, что в конце отчетного года неизрасходованные средства должны быть возвращены обратно в бюджет, из которого поступили. Необходимо правильно производить все расчеты, так как выйти за пределы бюджета или, наоборот, сохранить большой остаток, будет свидетельствовать о том, что расчеты были проведены с ошибками. Если оказывается, что объект власти, получивший субвенцию, не израсходовал большую часть запрошенной суммы на целевые нужды – он может быть оштрафован на следующий период.

Основанием для выделения субвенции являются:

- соответствующие законы и подзаконные акты;
- решения органов местного самоуправления;
- различные целевые программы [4].

Субвенции обладают несколькими определенными характеристиками: срочность (т.е. денежные средства поступают в короткие сроки), а также целенаправленность (т.е. без особых нужд материальная помощь в виде субвенций выделяться не может).

Между субвенциями и субсидиями есть сходства и отличия. Сходство связано с тем, что выделенные средства используются в рамках определенных целей. При этом если субвенции либо субсидии были использованы на иные не предусмотренные цели, то они подлежат обязательному возврату в бюджет, из которого поступили.

Таким образом, были рассмотрены доходная и расходная части государственного бюджета. Налоги – составляют основную часть доходов Российской Федерации. Большая часть налогов, которые поступают бюджет государства, взимаются с населения. У россиян достаточно большая налоговая нагрузка. К некоторым расходам относятся рассмотренные субсидии и субвенции. Они имеют сходства и отличия. Главное отличие заключается в том, что субвенции подлежат возврату при неполном использовании денежных средств, а субсидии возврата не требуют.

Библиографический список

1. Васильева Ю. Пугающая серость. Бизнес представил свое видение налоговой политики // Российская бизнес-газета от 20.12.2018.
2. Вислогузов В. Минфин узнал цену льготам. Налоговые освобождения готовят к большой ревизии // Коммерсантъ от 07.12.2015.
3. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. URL: <http://www.minfin.ru/ru/>.
4. Пансков В. Г. Для модернизации российской экономики нужна новая налоговая политика // Налоги и налоговое планирование. 2018. № 11. С. 34 – 39.