

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ САМООБЕСПЕЧЕННОСТИ СТРАНЫ

The formation of food self-sufficiency of the country

И. П. Чупина, д.э.н., профессор Уральского государственного аграрного университета
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

Аннотация

Для российских условий, сложившихся в результате масштабного реформирования, обеспечение продовольственной безопасности населения связано в первую очередь с повышением продовольственной самообеспеченности, позволяющей гарантировать населению право экономической и физической доступности к качественным отечественным продуктам.

Ключевые слова: аграрный сектор, продовольственная безопасность, самообеспеченность, сельскохозяйственная продукция, экономическая эффективность.

Summary

For the Russian conditions prevailing in the large-scale reform, ensuring food security of the population is associated primarily with an increase in food self-sufficiency that would guarantee the rights of economic and physical access to quality domestic products.

Keywords: agricultural sector, food security, self-sufficiency, agricultural production, economic efficiency.

Продовольственная самообеспеченность страны формируется за счет региональной самообеспеченности, возможностей производить те или иные виды продукции. Поэтому этот термин целесообразнее использовать при оценке сложившегося состояния и прогнозов развития региональных агропродовольственных систем.

Для российских условий, сложившихся в результате масштабного реформирования, обеспечение продовольственной безопасности населения связано в первую очередь с повышением продовольственной самообеспеченности, позволяющей гарантировать населению право экономической и физической доступности к качественным отечественным продуктам.

Учитывая значительные географические масштабы страны, объективно имеющиеся при этом региональные различия в природно-климатических факторах, плотности населения, уровне промышленного развития, отсутствии эффективного государственного регулирования в вопросах эффективной территориальной специализации в аграрном секторе страны, вполне правомерно ставить вопрос о решении проблемы обеспечения продовольственной безопасности и на региональном уровне.

В системе самостоятельных и значимых элементов обеспечения продовольственной безопасности на национальном и региональном уровнях (физическая и экономическая доступность, продовольственная независимость, самообеспеченность) для обеспечения экономической и политической безопасности страны реализация элемента «продовольственная самообеспеченность» должна быть приоритетной [3].

Необходимо отметить, что продовольственная безопасность – одна из составляющих экономической безопасности, оказывающей непосредственное воздействие и на продовольственную независимость. Без сельскохозяйственной отрасли не может нормально развиваться примерно 80 отраслей экономики [2].

Уровень национальной продовольственной безопасности на том или ином этапе исторического развития, в конечном счете, зависит (кроме наличия продуктов питания) и от доходов населения, т. е. обусловлен сложившимся уровнем платежеспособного спроса населения страны, в том числе и на продовольственные товары. В этом плане сложно установить точную математическую зависимость между этими категориями, но определенная зависимость здесь явно прослеживается. Рассмотрим это на примере значимой и, в то же время, дорогостоящей мясной продукции.

Понятие «продовольственная безопасность» в России было впервые юридически закреплено в Федеральной целевой программе «Стабилизация и развитие агропромышленного производства Российской Федерации на 1996–2000 гг.» [1]. Цели и задачи создания системы обеспечения безопасности и качества продовольствия в РФ заключаются в следующем: исключить на потребительском рынке страны продовольствие, не отвечающее санитарно-гигиеническим требованиям. Поэтому к основным задачам системы обеспечения безопасности и качества продовольствия отнесены следующие:

- создать единую структуру, позволяющую объединить и скоординировать работу органов государственного контроля безопасности продовольствия в стране и негосударственных систем добровольной сертификации продукции, производств, систем качества различных союзов и объединений, а также различных независимых структур, занимающихся оценкой качества продукции и производства как на общественных началах, так и на коммерческой основе;
- гарантировать возможность полного (100 %) независимого и объективного контроля безопасности и качества всей продовольственной продукции на потребительском рынке России;
- не увеличивать в калькуляции себестоимости продукции доли затрат, связанных с контролем ее безопасности и качества как самим производителем, так и внешними контролирующими и сертифицирующими органами;
- повысить достоверность и точность оценок безопасности и качества товаров на потребительском рынке России;
- повысить доступность для населения информации о качестве товаров, добросовестности и открытости производителей, их заботе о постоянном повышении качества выпускаемой продукции;
- формировать у населения стремления к приобретению качественных пищевых товаров;
- помогать российским производителям в стремлении повысить качество отечественных товаров, в повышении их авторитета и конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешнем рынке [4].

К основным принципиальным положениям создания системы обеспечения безопасности и качества продовольствия в РФ можно отнести следующие:

- целесообразность рассмотрения экономической безопасности в целом и продовольственной безопасности в частности как важнейшей подсистемы государственной политики в области сохранения народонаселения России на основе, способствующей укреплению здоровья граждан страны;

- необходимость наличия в системе максимально достоверной, объективной и полной информации о качестве продуктов питания для реализации возможности выбора продукции необходимого качества всем группам населения России;
- система должна базироваться на законодательстве РФ, действующих на территории РФ международных соглашениях в области защиты прав потребителя, охраны здоровья граждан и окружающей среды, безопасности и качества пищевых продуктов;
- международным требованиям и признание выдаваемых в ней документов о качестве и безопасности пищевых продуктов во всех ведущих странах мира;
- система должна способствовать развитию на предприятиях своих систем обеспечения качества и безопасности производимой продукции путем передачи части контролирующих функций самому предприятию и упрощения процедуры получения различных документов, подтверждающих качество выпускаемой продукции;
- система не должна быть препятствием создания и функционирования других внутрикорпоративных отраслевых или региональных независимых от нее и от государства систем обеспечения безопасности и качества продовольственных товаров [5].

Рассмотрим методологические положения по оценке и развитию системы обеспечения безопасности и качества продовольствия.

Для обеспечения качества продовольствия на потребительском рынке страны нельзя ограничиться только контролем готовой продукции. Качество продукции формируется при ее производстве, и обеспечить гарантированное качество всей выпускаемой продукции возможно при достижении определенного уровня производственного процесса. Поэтому создаваемая система должна акцентироваться на качестве технологического процесса, на его способности обеспечить стабильный выпуск продукции с показателями, предусмотренными научно-техническими достижениями на протяжении всего времени его функционирования.

Обеспечив стабильное функционирование производства, мы можем гарантировать качество всей выпускаемой продукции.

Библиографический список

1. Коваленко С. П. Васев А. Ю. Договор контрактации как элемент системы закупок сельхозпродукции // В сборнике: «Совершенствование законодательства: проблемы толкования и правоприменения. Волгоград: ВА МВД России. 2012. С. 139 – 157.
2. Коровкин И. Импортозамещение и рационализация системы заготовок – основа решения проблемы продовольственной безопасности в России // Международный сельскохозяйственный журнал. 2010. № 1. С. 37–38.
3. Петриков А. В. Повысить адаптацию аграрного сектора России в условиях ВТО // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2012. № 6. С. 6–8.
4. Чупина И. П. Хозяйства населения как один из критериев системы продовольственного самообеспечения регионов // «Вестник рязанского государственного агротехнологического университета имени П. А. Костычева». 2012. № 4 (16). С. 121- 124.
5. Чупина И. П., Пустуев А. А. Решение проблемы продовольственной безопасности на основе концепции долеразделения // «Управленец». Екатеринбург. Изд – во УРГЭУ – СИНХ. 2015. № 1 (53). С. 64 – 69.